

VEGAS LEX LEGAL TWEET

@VEGAS_LEX

VEGAS LEX – is one of the largest law firms headquartered in Russia.
Since 1995 we make our service available in every Russian region and many countries.

vegaslex.com

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН СНГ «О ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ»: ЕДИНООБРАЗИЕ В НОВЫХ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМАХ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

18 июля

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств разработан модельный закон «О публично-частном партнерстве» (далее – Модельный закон), основные цели которого – содействие государствам – членам СНГ в развитии законодательной базы публично-частного партнерства, гармонизация законодательства и правоприменительной практики на основе лучшего мирового опыта реализации проектов в сфере публично-частного партнерства.

В сравнении с проектом федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (далее – Законопроект «О ГЧП») Модельный закон более подробно регулирует правовое положение партнеров, порядок заключения и содержание соглашений о публично-частном партнерстве, а также содержит ряд новелл, которые в настоящее время только проходят обсуждение в рамках доработки Законопроекта «О ГЧП».

В целях сбора экспертных мнений представителей бизнеса, юридического сообщества и органов государственной власти Комитет Государственной Думы по вопросам собственности провел совещание, на котором, в частности, обсуждалась возможность учета положений Модельного закона при доработке Законопроекта «О ГЧП».

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

18 июля

Ключевые особенности Модельного закона:

1. Разделение форм партнерства на договорные и корпоративные (институциональные);
2. Bankability публично-частного партнерства;
3. Механизм участия нескольких публичных партнеров в проекте;
4. Обязательное применение процедуры финансово-экономических расчетов и анализа эффективности проекта;
5. Возможность заключения соглашения о публично-частном партнерстве на основе инициативы частного субъекта;
6. Альтернативные процедуры заключения соглашения: конкурс или переговоры;
7. Включение в бюджет расходных обязательств публичного партнера как условие реализации проекта.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

18 июля

#мзформы Одной из ключевых особенностей Модельного закона является разделение форм публично-частного партнерства на договорные и корпоративные (институциональные). Применение договорной формы предполагает заключение публичными и частными партнерами соглашения о публично-частном партнерстве. В рамках корпоративной формы создается «компания публично-частного партнерства», являющаяся стороной заключаемого с публичным партнером соглашения о публично-частном партнерстве. Стоит отметить, что законопроект «Об основах государственно-частного партнерства в РФ» регулирует только порядок применения договорных форм, хотя, как и Модельный законопроект, предусматривает открытый перечень форм партнерства.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзбанку

Модельный закон учитывает необходимость введения правового регулирования партнерства, привлекательного не только для публичного и частного партнеров, но и для инвесторов проектов (по терминологии Модельного закона – финансирующих лиц). В частности, соглашением о государственно-частном партнерстве могут предусматриваться залог объекта публично-частного партнерства, иные обременения объекта, а также обременения будущих поступлений и дебиторской задолженности частного партнера в пользу финансирующих лиц. Трехсторонним соглашением, заключаемым партнерами и финансирующими лицами, может предусматриваться порядок согласования кандидатуры нового частного партнера, то есть замены частного партнера без дополнительных конкурсных процедур.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзпартнеры

Модельным законом предусматривается возможность участия нескольких публично-правовых образований в проекте публично-частного партнерства. Для определения взаимных прав и обязанностей публичные партнеры заключают соглашение, определяющее условия об их финансовом и (или) имущественном участии в проекте, порядке исполнения обязательств по соглашению о публично-частном партнерстве, порядке распределения прав на объект соглашения. Модельный закон детально не определяет порядок заключения таких соглашений, а также не позволяет установить соотношение такого соглашения с решением о реализации проекта, являющимся основанием для начала процедур по заключению соглашения о государственно-частном партнерстве.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзрасчет

Подготовка проекта публично-частного партнерства осуществляется на основе финансово-экономических расчетов, направленных на определение реальности осуществления и эффективности проекта, а также оптимальной формы его реализации. При этом Модельный закон устанавливает девять критериев, по которым проводится анализ проекта: от соответствия решаемой в рамках проекта задачи стратегиям социально-экономического развития публичного партнера и обоснования сравнительного преимущества реализации проекта на основе публично-частного партнерства перед иными возможностями выполнения возложенной на публичного партнера задачи до экологических последствий реализации проекта и возможности минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзинициатива

Модельный закон устанавливает положение, согласно которому предложение о реализации проекта публично-частного партнерства может быть разработано и внесено в компетентный орган частным субъектом. Тем не менее более детальный порядок подготовки проекта по частной инициативе не предусматривается. Модельный закон не содержит положений, определяющих содержание исходящей от частного субъекта инициативы, необходимого перечня документов, порядка взаимодействия инициатора с уполномоченным органом во время процедуры рассмотрения предложения. Аналогичная процедура предусмотрена поправками в ФЗ «О концессионных соглашениях» #кбезконкурса

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзпроцедура

Наряду с конкурсом на право заключения соглашения о публично-частном партнерстве Модельный закон предусматривает в определенных случаях возможность проведения переговоров. Среди таких случаев – возникновение потребности публичного партнера в определенных товарах, работах, услугах в связи с наступлением чрезвычайных обстоятельств, реализация проекта в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также принадлежность частному партнеру права собственности или прав владения и пользования на объект проекта или земельный участок, на котором объект будет располагаться. Модельный закон предусматривает возможность расширения указанного перечня при имплементации соответствующих положений в национальное законодательство.

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#мзбюджет

Под угрозой недействительности решения о реализации проекта Модельный закон определяет необходимость включения в бюджет соответствующих расходов публично-правового образования на год начала реализации проекта и последующие годы расчетного периода. Являясь, с одной стороны, гарантией обеспечения финансовых интересов частного партнера, указанное положение, с другой стороны, привязывает начало проекта к моменту возникновения расходных обязательств публичного партнера, что может служить ограничением для применения определенных форм публично-частного партнерства (например, контрактов жизненного цикла, обычно не предусматривающих платежей от публичного партнера на начальных этапах проекта).

← ОТВЕТИТЬ ↗ РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ